

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради «Про затвердження умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу із перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м.Дубно»

1. Проблеми, які передбачається розв'язати

Відповідно до ст.7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладено на виконавчий орган міської ради відповідного населеного пункту.

Згідно із Законом України «Про автомобільний транспорт» визначення робочого органу здійснюється виключно на конкурсних засадах.

Порядком проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, передбачено, що умови конкурсу з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування має затверджувати організатор перевезень (управління економіки і власності Дубенської міської ради).

Керуючись пунктом 14 Порядку №1081 управління економіки і власності залучає робочий орган для проведення засідань конкурсного комітету з визначення автомобільних перевізників. Дане питання пропонується вирішити шляхом затвердження Умов проведення конкурсу з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських маршрутах загального користування у місті Дубно.

Основні групи (підгрупи), на які проблема має вплив:

| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
|---|-----|----|
| Громадяни | Так | - |
| Держава | Так | - |
| Суб'єкти господарювання, | Так | - |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва | Так | - |

Врегулювання зазначених проблем не може бути здійснено за допомогою: ринкових механізмів, оскільки такі питання регулюються виключно нормативно-правовими актами;

діючих регуляторних актів, оскільки чинним законодавством порушені питання не врегульовані, а внесення відповідних змін до законодавства можливе лише шляхом прийняття цього регуляторного акта

2. Цілі державного регулювання

Необхідність розроблення проекту рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради полягає у забезпеченні виконання вимог діючого законодавства в частині підготовки матеріалів до засідання конкурсного комітету з визначення пасажирських перевізників на міських маршрутах загального користування, проведенням конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу.

Метою державного регулювання є залучення кваліфікованих фахівців підприємства – робочого органу з метою забезпечення якісної підготовки та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування; зменшення передумов для корупційних дій; задоволення потреб громадян міста щодо отримання ними необхідних та якісних автотранспортних послуг.

З цією метою пропонується затвердити умови проведення конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснює функцій робочого органу при проведенні конкурсу перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування в місті Дубно.

Основним завданням проекту є визначення шляхом конкурсного відбору робочого органу по підготовці матеріалів для проведення конкурсу серед перевізників та розробці паспортів автобусних маршрутів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

Альтернативними способами досягнення цілі є:

- не приймати запропонований регуляторний акт.

В цьому випадку з причини відсутності робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсу, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців.

Обраний спосіб – прийняття даного має наступні переваги: розв'язує існуючу проблему; відповідає Закону України «Про автомобільний транспорт» і постанові Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 №1081, забезпечує принцип регуляторної політики.

3.1. Визначення альтернативних способів

| Вид альтернативи | Опис альтернатив |
|---|---|
| Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт | У цьому випадку з причин відсутності компетентного робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсу, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників-переможців |
| Альтернатива 2 Прийняття даного регуляторного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу | Прийняття даного рішення є те, що, по-перше, не порушується встановлений законом порядок набуття права проведення конкурсу з визначення робочого органу; по-друге, встановлюються прозорі умови з визначення робочого органу; по-третє-укладається договір з робочим органом, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у найбільшій мірі. Цей спосіб дозволить належним чином організувати проведення конкурсу та є гарантом забезпечення прозорості його проведення. |

3.2. Оцінка обраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|---|
| Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт. | - | Не потребує додаткових витрат |
| Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу. | Забезпечення виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом. Узгодження інтересів бізнесу та держави. Забезпечення прозорості умов та порядку набуття права на здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з | Час на оприлюднення повідомлення та матеріалів до нього, підготовку та проведення конкурсу. |

| | | |
|--|--|--|
| | перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно. | |
|--|--|--|

Оцінка впливу на сферу інтересів громади

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|-------------------------------|
| Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт. | Відсутні | Не потребує додаткових витрат |
| Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу. | Інтереси громади прямо не зачіпаються. У подальшому очікується підвищення якості послуг з пасажироперевезень на міських автобусних маршрутах загального користування; забезпечення транспортної доступності жителів найвіддаленіших вулиць міста. | Не потребує додаткових витрат |

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

| Показник | Великі | Середні | Малі | Мікро | Разом |
|--|--------|---------|----------------------------|-------|----------------------------|
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | - | - | 1 (умовно передбачений) | - | 1 (умовно передбачений) |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | - | - | - | - | 100 |

| Вид альтернативи | Вигоди | Витрати |
|--|--|--|
| Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт. | Відсутні | Не потребує додаткових витрат |
| Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу. | Узгодження інтересів бізнесу та держави. Суб'єкти господарювання матимуть можливість на рівних умовах набувати право на участь в конкурсі з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно на конкурентних засадах та чітко визначених рівних умовах. | Витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі. |

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

| Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми) | Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки) | Коментарі щодо присвоєння відповідного бала |
|--|---|---|
| Альтернатива 1 Не приймати запропонований регуляторний акт. | 2 | Проблема продовжує існувати. Питання прозорості проведення конкурсу не зникне, деякі важливі та критичні аспекти продовжать існувати. Проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування фахівцями виконкому міської ради, в яких відсутній досвід організації пасажирських перевезень, негативно вплине на якість проведення конкурсу. Пасажирські перевезення, в свою чергу, є способом задоволення у транспортних послугах та соціальною умовою розвитку економіки. |
| Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу. | 4 | Ця альтернатива дає змогу повністю досягнути поставлених цілей державного регулювання, створить рівні умови для отримання суб'єктами господарювання права здійснювати функції робочого органу (організації) при проведенні конкурсу по перевезенню пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно, стимулює розвиток конкуренції, створить прозорий механізм діяльності органів виконавчої влади. |

| Рейтинг результативності | Вигоди (підсумок) | Витрати (підсумок) | Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу |
|--------------------------|-------------------|-------------------------------|--|
| Альтернатива 1 | - | Не потребує додаткових витрат | В цьому випадку з причин відсутності |

| | | | |
|--|---|---|---|
| <p>Не приймати запропонований регуляторний акт.</p> | | | <p>робочого органу не буде забезпечено якісної підготовки матеріалів, належної організації та проведення конкурсу, що значно ускладнить прийняття об'єктивних рішень конкурсним комітетом при визначенні перевізників – переможців.</p> |
| <p>Альтернатива 2 Прийняття даного акта, яким пропонується визначити умови з чітким визначенням усіх обов'язків та процедур підготовки засідань конкурсного комітету з визначення робочого органу.</p> | <p>Забезпечить виконання вимог чинного законодавства у сфері пасажирських перевезень автомобільним транспортом. Узгодження інтересів бізнесу та держави. Забезпечення прозорості умов та порядку набуття права на здійснення функцій робочого органу при проведенні конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно. Раціональний розподіл маршрутів на ринку пасажирських перевезень. Підвищення якості послуг пасажироперевезень на міських автобусних маршрутах загального користування; забезпечення</p> | <p>Витрати часу на оформлення пакету документів на участь у конкурсі. Та на оприлюднення повідомлення та матеріалів до нього.</p> | <p>Перевагами обраного способу є те, що по-перше, не порушується встановлений законом порядок набуття права проведення конкурсу з визначення робочого органу; по-друге, встановлюються прозорі умови з визначення робочого органу; по-третє-укладається договір з робочим органом, який зможе забезпечити якісну підготовку та проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у найбільшій мірі.</p> |

| | | | |
|--|---|--|--|
| | <p>транспортної доступності жителів найвіддаленіших вулиць міста. Суб'єкти господарювання матимуть можливість на рівних умовах набувати право на участь в конкурсі з визначення підприємства (організації), що здійснює функції робочого органу при проведенні конкурсу перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно на конкурентних засадах та чітко визначених рівних умовах</p> | | |
|--|---|--|--|

5. Механізм і заходи, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми

У запропонованому державному регулюванні передбачається впровадження наступних механізмів і заходів вирішення проблем:

створення системного підходу в регулюванні організаційного забезпечення, у тому числі:

- робота на конкурентних засадах;
- створення рівних умов для участі в конкурсі для виконання функцій робочого органу;
- встановлення чітких та прозорих умов шляхом обов'язкового оприлюднення даного рішення, за яких передбачається надання зразка форми заяви претендента на участь у конкурсі і переліку документів до заяви, визначення кваліфікаційних вимог для оцінки претендента при проведенні конкурсу на визначення робочого органу, визначення порядку умов набрання чинності цього документа, підготовки конкурсу, подання документів на конкурс, визначення переможця конкурсу.

Ступінь ефективності регуляторного акта внаслідок можливості залучення ефективного підприємства (організації), що в свою чергу призведе до залучення до пасажирських перевезень додаткової кількості господарюючих суб'єктів, збільшення надходження коштів до бюджету, створення певних гарантій для населення міста у поліпшенні надання їм відповідних послуг за рахунок оптимізації маршрутної мережі для задоволення їх попиту, буде оцінюватись за результатами відстеження виконання переможцями конкурсу умов договору, оцінки кількості скарг пасажирів, аналізу кількості транспортно-дорожніх пригод, пов'язаних з перевезенням пасажирів переможцями конкурсу.

З метою реалізації поставлених цілей пропонується затвердити умови конкурсу з визначення підприємства (організації) для здійснення функцій робочого органу для організації

забезпечення і підготовки матеріалів для проведення засідань конкурсного комітету по визначенню пасажирських перевізників на автобусних маршрутах загального користування у місті Дубно, розроблені з урахуванням змін діючого законодавства, в яких чітко викладені умови, на яких претенденти будуть брати участь у конкурсі та вимоги до них.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні особи та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація регуляторного акта не потребуватиме додаткових бюджетних витрат і ресурсів на адміністрування регулювання державними органами (управлінням економіки і власності Дубенської міської ради).

Розроблено додаток до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта – Тест малого підприємництва (додається). Суб'єкти малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється реагування становить 100%.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта. Строк дії запропонованого регуляторного акта не обмежується у часі, оскільки його прийняття викликане вимогами законодавства України. Тобто, строк дії запропонованого регуляторного акта постійний.

Доповнення та зміни будуть вноситися після внесення відповідних змін до чинного законодавства України та у разі потреби за підсумками аналізу відстеження його результативності. Перегляд положень регуляторного акта, його скасування, відміна чи внесення до нього змін здійснюватиметься у відповідності з вимогами Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Термін чинності регуляторного акта – з дня його опублікування.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акт

Впровадження даного регуляторного акта дозволить виконати вимоги постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 «1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» щодо якісної підготовки матеріалів для проведення конкурсу, їх аналізу та оцінки відповідності конкурсних пропозицій перевізника-претендента умовам конкурсу, підготовки паспортів автобусних маршрутів та матеріалів для подальшого встановлення відносин між організатором та автомобільним перевізником-переможцем конкурсу.

Після набрання чинності регуляторного акту його результативність визначається такими показниками:

- кількість поданих суб'єктами господарювання документів для участі в конкурсі;
- кількість підприємств допущених до участі у конкурсі;
- визначено (не визначено) або відсутні переможці конкурсу.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб щодо основних положень акта-високий: повідомлення про розміщення проекту рішення, проект рішення разом з аналізом регуляторного впливу розміщено на офіційному сайті Дубенської міської ради у розділі «Регуляторна політика» та надруковано у тижневику «Замок», після прийняття проекту – рішення буде опубліковане в установленому законодавством порядку.

9. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Для відстеження результативності регуляторного акта здійснюватиметься базове, повторне та періодичне відстеження.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання його чинності.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитися управлінням економіки і власності Дубенської міської ради шляхом збору та аналізу інформації

зацікавлених підприємств (організацій), зауважень та пропозицій від органів місцевого самоврядування, а також статистичної інформації.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання чинності регуляторним актом.

Періодичне відстеження здійснюватиметься раз на три роки, починаючи з дня виконання заходів з повторного відстеження.

За результатами проведення відстежень буде можливим порівняти показники результативності дії регуляторного акта. У разі виявлення проблемних питань, вони будуть усунені шляхом внесення відповідних змін до регуляторного акта.

**Начальник управління
економіки і власності**

Мирослава ПІДДУБНИК