

## **АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

до проекту регуляторного акта - проекту рішення Дубенської міської ради «Про затвердження Порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно» (далі – проект РА)

**Регуляторний орган** - виконавчий комітет Дубенської міської ради

**Розробник регуляторного акту** - управління економіки і власності Дубенської міської ради

Аналіз регуляторного впливу (далі – АРВ) розроблено на виконання та з дотриманням вимог ст. 8, 9 та 13 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з урахуванням Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами, затвердженими Постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 р. № 1151), відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт», Постанов Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 року №1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування», від 18.02.1997 року №176 «Про затвердження Правил надання послуг пасажирського автомобільного транспорту» (далі відповідно Порядок та Правила), з метою одержання зауважень та пропозицій.

### **I. Визначення проблеми.**

Рішенням виконавчого комітету Дубенської міської ради від 17.06.2009 № 395 «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування по м.Дубно» було затверджено умови перевезення та організації проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно (далі – рішення №395).

У зв'язку зі змінами законодавства в сфері автомобільного транспорту, зокрема Постанови Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081 «Про затвердження Порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування»(зі змінами та доповненнями), вимог до підприємців-перевізників, в частині підвищення рівня безпеки перевезень, комфортності рухомого складу (автобусів), залучених до надання послуг з перевезення пасажирів у місті, а також тим, що у 2023 році закінчується термін дії договорів з перевізниками щодо організації перевезень пасажирів на автобусних маршрутах загального користування було розроблено проект РА «Про затвердження Порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно».

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого регуляторного акта у зв'язку з тим, що рішення № 395 на теперішній час не відповідає вимогам чинного законодавства щодо умов проведення конкурсу, покращення якості пасажирських перевезень, оновлення рухомого складу, виконання соціально значущих перевезень, тому потребує нормативного врегулювання.

Прийняття проекту РА дасть можливість здійснити проведення конкурсів з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно, за результатами проведених конкурсів буде укладено 100 % договорів терміном до 5 років, що дасть певні гарантії перевізникам оновити рухомий склад.

***Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:***

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	ТАК	-
Держава	ТАК	-
Суб'єкти господарювання,	ТАК	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	ТАК	-

**II. Цілі державного регулювання**

Цілями державного регулювання проекту РА є:

- встановлення порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно, з урахуванням вимог чинного законодавства;
- залучення до участі у конкурсі більш широкого кола суб'єктів підприємницької діяльності – автоперевізників;
- забезпечення розвитку сфери пасажирських перевезень в місті, підвищення рівня безпеки та комфортності пасажирських перевезень, тощо;
- впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті, з урахуванням вимог чинного законодавства.

**III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

<b>Вид альтернатив</b>	<b>Опис альтернативи</b>
Альтернатива 1 Прийняття проекту РА	Враховуючи зміни в чинному законодавстві, впровадження АСОП та закінчення в 2023 році терміну дії договорів на перевезення пасажирів автомобільним транспортом у м. Дубно, пропонується прийняття рішення «Про затвердження Порядку та умов організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно»
Альтернатива 2 Залишити ситуацію без змін	Збереження чинних умов проведення конкурсу за порядком та умовами проведення конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у м.Дубно, встановленими рішенням виконавчого комітету від 17.06.2009 року №395 «Про організацію проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування по м. Дубно»

## 2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

### *Оцінка впливу на сферу інтересів держави*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Визначення перевізника пасажирів на маршрутах загального користування здійснюватиметься відповідно до вимог чинного законодавства та на конкурсній основі з врахуванням потреб мешканців міста в перевезеннях.	Витрати, пов'язані з організацією та проведенням конкурсу.
Альтернатива 2	-	-

### *Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Вигоди</b>	<b>Витрати</b>
Альтернатива 1	Покращення якості наданих послуг шляхом відбору	-

	перевізників на нових конкурсних умовах.	
Альтернатива 2	-	Порушення норм чинного законодавства в сфері автомобільного транспорту; зниження авторитету та довіри до місцевої влади через неврегульованість питання пасажирських перевезень; погіршення якості пасажирських послуг. Альтернатива є неприйнятною, оскільки не забезпечує досягнення мети.

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

<b><i>Вид альтернативи</i></b>	<b><i>Вигоди</i></b>	<b><i>Витрати</i></b>
Альтернатива 1	Підвищення якості та безпеки пасажирських перевезень; впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті	Витрати майже відсутні, у порівнянні з прогнозованими вигодами.

Альтернатива 2	Проблема залишається не вирішеною	Втрата можливості регулювання даного питання на місцевому рівні
----------------	-----------------------------------	---

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання**

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Встановлення для перевізників основних умов здійснення перевезень на автобусному маршруті загального користування згідно Закону України «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 3 грудня 2008 року № 1081 «Про затвердження порядку проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування» (зі змінами та доповненнями).	Витрати на проведення конкурсу здійснюються з коштів міського бюджету.
Альтернатива 2	-	Не враховані зміни в законодавстві, відсутні чіткі і зрозумілі вимоги до перевізників.

**IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

Оцінка ступеня досягнення визначених цілей здійснюється за чотирибальною системою, де:

4 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1 – цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

<b>Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)</b>	<b>Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
Альтернатива 1	4	<p>Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті повною мірою. Вирішення питання за альтернативою 1 сприятиме:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>забезпеченню організації стабільної роботи громадського транспорту;</li><li>створення рівних умов для роботи всіх суб'єктів господарювання, що здійснюють свою діяльність у сфері пасажирського автомобільного транспорту, обмеження монополізму та розвиток конкуренції;</li><li>створенню умов для реалізації вимог основних нормативно-правових актів в сфері пасажирського транспорту;</li><li>забезпечить повною мірою досягнення поставленої мети.</li></ul>
Альтернатива 2	2	Проблеми залишаться невирішеними.

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	<p>Сприяє підвищенню якості надання транспортних послуг;</p> <p>Вдосконалення умов проведення конкурсу та залучення гідних перевізників до здійснення пасажирських перевезень у м. Дубно;</p> <p>Забезпечення виконання вимог чинного законодавства в сфері транспорту.</p> <p>Зменшення кількості скарг громадян на роботу пасажирського автотранспорту у місті .</p>	Внесення змін до діючого законодавства в сфері транспорту.
Альтернатива 2	<p>Перешкоджає реалізації в повному обсязі державної політики у сфері автомобільного транспорту;</p> <p>зменшує можливості покращення умов перевезення пасажирів.</p>	Зовнішні чинники на дію регуляторного акта, у разі залишення існуючої на даний час ситуації без змін, відсутні.

## V. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

З метою реалізації визначення цілей пропонується затвердити Порядок та умови організації і проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно, які розроблено з урахуванням норм діючого законодавства, в яких чітко визначено вимоги до перевізників - претендентів та умови їх участі у конкурсі.

Визначення перевізника на конкурсній основі є підґрунтям для досягнення цілей, передбачених даним регуляторним актом, створення рівних умов для участі у конкурсі на право обслуговування маршрутів усіх перевізників та чітке декларування умов конкурсного відбору дає змогу перевізникам ретельно готуватися до участі в конкурсі, в результаті передбачається високий рівень виконання ними цього регуляторного акта.

Також забезпечується захист інтересів пасажирів в частині отримання якісних транспортних послуг.

Прийняття проекту РА сприятиме підвищенню рівня здорової конкуренції між перевізниками у м. Дубно, зростання загального рейтингу та рівня довіри підприємців до місцевої влади.

Запропонований спосіб досягнення цілей є оптимальним шляхом вирішення проблеми й ґрунтується на загальнообов'язковому виконанні всіма учасниками правовідносин у сфері надання послуг з перевезення пасажирів та багажу на автобусних маршрутах загального користування у м. Дубно.

**VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

**ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)**

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання:

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведені розробником у період січня - лютого 2022 р. та наведені у таблиці.

№ з/п	Вид консультації	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1.	Робоча нарада з питань внесення пропозицій щодо умов організації та проведення конкурсу	8	Обговорено питання внесення пропозицій щодо умов організації та проведення конкурсу.



2.	Робоча зустріч перевізників міста, представників Дубенської міської ради із представниками ТОВ «ВІЗОР-МАК»	18	18.01.2022 – обговорювались умови встановлення автоматизованої системи оплати проїзду у громадському транспорті м. Дубно.
1.	Вивчення умов організації та проведення конкурсу у інших містах України.	2	Вивчено акти регуляторного впливу тих міст, що підготували відповідні проекти рішень у 2021 році.
2.	Телефонні консультації	3	Отримано консультації з приводу розробки та юридичного впровадження регуляторного акту: у юридичному відділі Рівненської міської ради; у секторі Державної регуляторної служби у Рівненській області.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 8 одиниць, у тому числі: малого підприємництва – 0, мікропідприємництва – 8;

- питома вага суб'єктів малого підприємництва (у т.ч. суб'єктів мікропідприємництва) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив становить 100% (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№ з/п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за 5 років
1.	Оцінка витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	-	-	-

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів малого підприємництва

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Дубенська міська рада.

Додаткові витрати на адміністрування регулювання Дубенської міської ради відсутні.

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу(або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№ з/п	Показник	Перший рік регулювання	За 5 років
1.	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	0,00	0,00
2.	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	0,00	0,00
3.	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	0,00	0,00
4.	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0,00	0,00
5.	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	0,00	0,00

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

За результатами оцінки сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання запланованого регулювання (за перший рік регулювання та за 5 років) запровадження компенсаторних механізмів не потребується.

## **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Строк дії регуляторного акта необмежений, до моменту необхідності внесення в нього змін, викликаних змінами в чинному законодавстві, або прийняття відповідного Закону України чи Постанови Кабінету Міністрів України.

## **VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

### **1. Показники кількісні та якісні:**

- кількість проведених конкурсів з визначення перевізника;
- кількість перевізників, які здійснюють перевезення пасажирів на маршрутах загального користування;
- кількість діючих міських автобусних маршрутів

- кількість автобусів, які виконують перевезення пасажирів на міських маршрутах
- якість надання послуг з перевезення пасажирів (наявність скарг та зауважень щодо якості перевезення).

**ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта:**

Базове повторне та періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде проведено у терміни, визначені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами).

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися управлінням економіки і власності Дубенської міської ради.

У разі виявлення нерегульованих питань та проблемних аспектів шляхом проведення аналізу показників дії цього акта, їх буде виправлено шляхом внесення відповідних змін.

Проект регуляторного акта та аналіз регуляторного впливу оприлюднено на офіційному веб-сайті Дубенської міської ради ([www.dubno-adm.rv.ua](http://www.dubno-adm.rv.ua)) у розділі «Прозоре місто/Регуляторна політика».

Пропозиції та зауваження щодо даного аналізу регуляторного впливу та до проекту регуляторного акту надсилати протягом одного місяця з моменту оприлюднення на адресу:

- управління економіки і власності Дубенської міської ради, м. Дубно, вул. Замкова, 4, тел. (3656) 32392, e-mail: [ekon@dubno-adm.rv.ua](mailto:ekon@dubno-adm.rv.ua)

**Начальник управління  
економіки і власності**

**Мирослава ПІДДУБНИК**

