

Аналіз регуляторного впливу

до проекту рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно»

Назва регуляторного органу: Дубенська міська рада

Назва регуляторного акта: рішення Дубенської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно»

Розробник документа: управління економіки і власності Дубенської міської ради, контактний телефон (3656) 32392

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

Згідно вимог п.5 ст.16 Закону України від 06.09.2005 № 2807-IV «Про благоустрій населених пунктів», п.30 постанови Кабінету Міністрів України від 15.06.2006 № 833 «Порядку проведення торговельної діяльності і правил торговельного обслуговування населення», заборонено самовільно встановлювати торговельні лотки, палатки, павільйони тощо. На сьогодні відсутній нормативний документ, який регулював би порядок організації сезонної дрібнороздрібної торгівлі та послуг і як наслідок, відсутній механізм розміщення на території міста Дубно тимчасових споруд, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі під час організації сезонної торгівлі, розміщення літніх торгових майданчиків, об'єктів сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно. Вказана проблема справляє негативний вплив, як на суб'єктів господарювання так і на органи місцевого самоврядування. Існуюча проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, у зв'язку з тим, що потребує правового регулювання господарських відносин між органами самоврядування та суб'єктами господарювання.

Основні групи (підгрупи), на які справляється вплив при підготовці проекту рішення:

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Міське самоврядування	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки не будуть використані повноваження виконавчого комітету Дубенської міської ради щодо розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно

Для вирішення існуючої проблеми пропонується впорядкувати розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно

II. Цілі державного регулювання

Основними цілями прийняття проекту регуляторного акта є:

- врегулювання правових відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання пов'язаних організацією сезонної дрібнороздрібною торгівлі, розміщення літніх торгових майданчиків, об'єктів сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно ;
- подолання несанкціонованої вуличної торгівлі на території міста.

III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Прийняття рішення «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно»
Альтернатива 2	Збереження існуючого стану, тобто не прийняття рішення «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно»

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Розробка проекту регуляторного акту призведе до: <ul style="list-style-type: none"> - встановлення чіткого порядку організації сезонної дрібнороздрібною торгівлі, розміщення літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно; - визначення прозорого механізму розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібною торговельної мережі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно; - подолання несанкціонованої вуличної торгівлі на території міста; - врегулювання правових відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, пов'язаних з організацією сезонної дрібнороздрібною торговельної мережі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно; 	Витрата часу на розгляд заяв та підготовку рішення виконавчого комітету
Альтернатива 2	Відмова від затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно призведе до: <ul style="list-style-type: none"> - відсутності контролю з боку міської влади за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб'єктами господарювання сезонної дрібнороздрібною торгівлі, розміщенні літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг, необхідністю та доцільністю їх розміщення; 	Не передбачаються

	<ul style="list-style-type: none"> - відсутності сприяння розвитку взаємодії органу місцевого самоврядування з суб'єктами господарювання, пов'язаних з організацією сезонної дрібнороздрібної торгівлі, розміщенням літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг ; - стихійного розташування місць сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг ; - погіршення стану благоустрою міста та порушення громадського порядку. - залишить невирішеними питання з ліквідації несанкціонованої торгівлі на території міста. 	
--	--	--

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> - Забезпечення утримання об'єктів благоустрою території міста у належному стані та їх розвиток; - Створення умов для покращення якості обслуговування у сфері дрібнороздрібної торгівлі, розміщенням літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг; - Посилення контролю за дотриманням правопорядку в місцях розміщення дрібнороздрібної торгівлі, розміщенням літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг 	Відсутні
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

	Показник
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання (продовольчі магазини, ресторанне господарство, об'єкти сезонної торгівлі) одиниць	60
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	35

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> -Забезпечення чіткого механізму розміщення на території об'єктів благоустрою сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг. - Отримання прозорого і ефективного порядку організації і функціонування сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг. 	<p>Витрати часу з оформлення заяв на розміщення об'єкта сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг .</p> <p>Сплата пайової участі в утриманні об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг</p>
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні

Сумарні витрати
для суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 2	Передбачається, що витрати для суб'єктів підприємництва складатимуть 37320,00 грн.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати по сплаті пайової участі в утриманні об'єктів сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг за сезон, грн.	600	600
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше (уточнити), гривень Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год (час, який витрачається с/г на пошук рішення в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 22,00 грн. =22,00 грн.	22
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	622	622
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	60	60
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та	37320	37320

	середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень		
--	--	--	--

Примітка:

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	4	Цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягненні майже повністю. Усі суб'єкти господарювання, що пов'язані з організацією сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг, можуть звернутися до Дубенської міської ради з заявами на розміщення таких об'єктів.
Альтернатива 2	1	У разі не прийняття регуляторного акту, цілі можуть бути досягнуті частково. Відсутня впевненість щодо вирішення проблем в майбутньому

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<ul style="list-style-type: none"> - встановлення чіткого порядку організації сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг; - визначення прозорого механізму розміщення на території міста об'єктів сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг; - подолання несанкціонованої вуличної торгівлі на території міста; - врегулювання правових відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання пов'язаних з організацією сезонної дрібнороздрібною торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на території м. Дубно. 	Відсутні	Проблему вирішено
Альтернатива 2	Відсутні	Відсутні	Проблема продовжувати не існувати

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Вирішення проблеми	На дію регуляторного акта можуть вплинути зміни у діючому законодавстві
Альтернатива 2	Існування проблеми	X

Проект запропонованого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для вирішення викладеної у цьому аналізі проблеми пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів:

- чіткий механізм розміщення та організації сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на підставі відповідного рішення виконкому (про затвердження переліку місць сезонної дрібнороздрібної торгівлі);
- контроль з боку міської влади за рівнем обслуговування населення при здійсненні суб'єктами господарювання сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг, станом об'єктів, необхідністю та доцільністю їх розміщення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Реалізація проекту не потребує додаткових витрат з бюджету міста Дубно. Витрати несуть тільки суб'єкти господарювання при здійсненні дрібнороздрібної сезонної торгівлі та надання послуг у сфері відпочинку та розваг, які розміщуються на об'єктах благоустрою.

Враховуючи те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10%, проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведені в таблиці.

Тест малого підприємництва (М-тест) додається.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акту не обмежений у часі.

Зміна терміну дії акта можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

Регуляторний акт набирає чинності з моменту його оприлюднення.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі даного Аналізу регуляторного впливу, для відстеження результативності обрано такі показники:

- кількість заяв від суб'єктів господарювання на участь у сезонній торгівлі;

- кількість письмових погоджень на участь у сезонній торгівлі;

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися розробником регуляторного акта відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності запропонованого регуляторного акта, повторне відстеження – через рік з дня набрання чинності, але не пізніше двох років з дня набрання чинності регуляторного акта, за результатами якого можна здійснювати порівняння показників базового та повторного відстеження.

Періодичне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися раз на кожні три роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акта.

Відстеження результативності проводитиметься статистичним методом.

Розробник:
начальник управління
економіки і власності

Мирослава ПІДДУБНИК

Міський голова

Василь АНТОНЮК

Додаток

до Аналізу регуляторного впливу до проекту рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради «Про затвердження Порядку розміщення об'єктів сезонної дрібнороздрібно торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг на об'єктах благоустрою м. Дубно»

ТЕСТ малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 01 грудня 2019 року по 01 березня 2020 року.

№ з/п	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Телефонні консультації з представниками Дубенського міськрайонного управління головного управління Держпродспоживслужби в Рівненській області	2	Уточнення процедури за результатом консультацій: для контролю об'єктів сезонної дрібнороздрібно торгівлі продовольчими товарами необхідні документи, які підтверджують якість продукції та наявність санітарних книжок
2	Телефонні консультації з представниками Дубенського відділу поліції Головного управління Національної поліції в Рівненській області	3	Позитивно оцінюють та підтримують запропоноване регулювання.
3	Проведено робочі зустрічі, консультацій з громадськими об'єднаннями та суб'єктами господарювання	5	Суб'єкти господарювання, які приймали участь в обговоренні, погоджуються з необхідністю прийняття запропонованого проекту

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва :

- кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання - 60 одиниць;
- питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив - 35,0 відсотків (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання» додатка 1 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта).

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

№	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Витрати за п'ять років
1	Витрати по сплаті пайової участі в утриманні об'єктів сезонної дрібнороздрібної торгівлі, літніх торгових майданчиків, сфери послуг, відпочинку та розваг за сезон, грн.	600	600
2	Отримання первинної інформації про вимоги регулювання, грн	22	22
3	Разом, грн.	622	622
4	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	60	60
5	Сумарно, грн.	37320	37320

Примітка:

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: Дубенська міська рада.

Додаткові витрати на адміністрування регулювання Дубенської міської ради відсутні.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років
1	Оцінка «прямих» витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	36000	36000
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	1320	1320
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	37320	37320
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	X	X
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	37320	37320

Розробник:
начальник управління
економіки і власності

Мирослава ПІДДУБНИК

Міський голова

Василь АНТОНЮК