

Аналіз регуляторного впливу

проекту рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради “Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Дубно”

Назва регуляторного органу: Дубенська міська рада

Назва регуляторного акта: рішення виконавчого комітету Дубенської міської ради “Про затвердження Положення про порядок встановлення режиму роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг на території м. Дубно”

Розробник документа: управління економіки і власності Дубенської міської ради, контактний телефон (3656) 32392

1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання господарських відносин.

Відповідно до ст. 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до делегованих державою повноважень виконавчих органів міських рад належать - здійснення відповідно до законодавства контролю за належною експлуатацією та організацією обслуговування населення підприємствами торгівлі та громадського харчування, побутового обслуговування та сфери послуг. Пунктом 19 наказу Міністерства зовнішніх економічних зв’язків і торгівлі України «Про правила роботи дрібнороздрібної торговельної мережі» від 08.07.1996р. №369 (зі змінами) визначено, що режим роботи об’єктів торговельної мережі встановлюється суб’єктом господарювання самостійно, а у випадках, передбачених законодавством, за погодженням з органами місцевого самоврядування.

Існуюча на сьогодні процедура встановлення зручного для населення режиму роботи підприємств торгівлі та сфери послуг є обтяжливою для підприємців за часовими рамками. Розроблений проект регуляторного акта дасть можливість суттєво оптимізувати роботу об’єктів торгівлі та сфери послуг, зокрема, у частині скорочення часу та витрат підприємців на погодження режиму роботи, що у свою чергу, позитивно вплине на регуляторне та бізнесове середовище міста.

Групи (підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб’єкти господарювання,	+	
у тому числі суб’єкти малого підприємництва	+	

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Суб’єкт господарювання має право на провадження певних дій щодо здійснення господарської діяльності на підставі подання за бажанням декларації без отримання документу дозвільного характеру (рішення виконавчого комітету).

Однак, існує потреба врегулювання питання в частині встановлення графіку роботи об’єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг у нічний час доби.

2. Цілі державного регулювання.

Основними цілями регуляторного акту є:

- встановити основні вимоги до суб’єктів господарювання, які здійснюють торговельну діяльність та надають послуги в нічний час;
- вдосконалити відносини між виконавчими органами міської ради та суб’єктами господарювання, які пов’язані з організацією діяльності у сфері торгівлі та надання послуг.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення зазначених цілей.

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1	Збереження існуючого стану, тобто керуватись тим нормативним документом, який є на даний час. Альтернатива є неприпустимою, оскільки нормативний документ, який регулює вказану процедуру містить деяку невідповідність чинному законодавству
Альтернатива 2	Надасть можливість запровадити процедуру встановлення нічного режиму роботи об'єктів торгівлі та сфер послуг шляхом прийняття рішення виконавчого комітету міської ради.

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей Оцінка впливу на сферу інтересів місцевої влади

Вигоди	Витрати
1.Вирішення питання щодо визначення єдиного підходу до встановлення режиму роботи закладу у нічний час; 2. Зменшення скарг та звернень громадян про порушення громадського порядку	Організаційні та часові витрати, пов'язані з підготовкою проекту рішення про погодження режиму роботи.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вигоди	Витрати
1. Зменшення часових обмежень у отриманні послуг сфери обслуговування; 2. Покращення умов проживання та відпочинку у нічний час	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Вигоди	Витрати
1. Можливість роботи закладу у нічний час за умови дотримання законодавства; 2. Збільшення доходів від діяльності закладу у зв'язку із встановленням режиму роботи закладу в нічний час; 3. Відсутність обмеження підприємницької діяльності за умови дотримання законодавства	Зменшення доходів від діяльності закладу у зв'язку із зміною режиму роботи закладу через порушення вимог законодавства

Сумарні витрати для суб'єктів господарювання

Сумарні витрати за альтернативами	Сума витрат, гривень
Альтернатива 1	Обчислити неможливо (альтернатива не відповідає вимогам чинного законодавства)
Альтернатива 2	Передбачається, що витрати для суб'єктів підприємництва складатимуть 6345 грн.

ВИТРАТИ

на одного суб'єкта господарювання, які виникають внаслідок дії регуляторного акта

№	Витрати	За перший рік	За п'ять років
1	Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання / підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень	X	X
2	Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень	X	X
3	Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень	X	X
4	Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо), гривень	X	X
5	Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень	X	X
6	Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень	X	X
7	Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень	X	X
8	Інше (уточнити), гривень Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 год (час, який витрачається СПД на пошук рішення в мережі Інтернет та ознайомлення з ним) X 28,2грн. = 14,1грн.	14,1
9	РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень	14,1	14,1
10	Кількість суб'єктів господарювання, на яких буде поширено регулювання, одиниць	450	500
11	Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 x рядок 10), гривень	6345	7050

Примітка:

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб'єктів підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання, відсутні.

Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Єдиним способом розв'язання вищезазначеної проблеми, що забезпечує поступове

досягнення встановлених цілей, є підготовка зазначеного регуляторного акту.

Обраний спосіб відповідає Законам України «Про місцеве самоврядування в Україні», наказу Міністерства зовнішніх економічних зв'язків і торгівлі України «Про правила роботи дрібнороздробної торговельної мережі» від 08.07.1996р. N369

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1	Оскільки визначена проблема продовжує існувати і не може бути розв'язана
Альтернатива 2	4	Поставлені цілі досягаються при виконанні вимог цього регуляторного акта з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та міської влади. Простота виконання вимог, встановлених актом, простота положень даного акта, що містить чітке обґрунтування поставлених завдань, являється також однією з можливостей у досягненні встановлених цілей.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	Процедура погодження графіку роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг потребує зміни відповідно до чинного законодавства	Необхідність внесення змін до діючого Положення про порядок встановлення режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг	Збереження існуючого стану залишить невирішеними інтереси міської влади, суб'єктів господарювання та громадян.
Альтернатива 2	Забезпечено баланс інтересів держави, громадян міста та суб'єктів господарювання	Прозорість дій Дубенської міської ради при погодженні режиму роботи об'єктів в нічний час доби.	Створення сприятливих умов для здійснення виконавчими органами влади обліку об'єктів сфери обслуговування, а для суб'єктів господарювання прозорість у встановленні режиму роботи об'єктів

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи / причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1	Аргументи для переваги відсутні	Відсутні.
Альтернатива 2	Причини для відмови відсутні. Обрана альтернатива є найбільш раціональним варіантом врахування інтересів всіх основних груп, на яких проблема справляє вплив.	Відсутні.

Обраний спосіб відповідає вимогам діючого законодавства та дозволить спростити процедуру отримання документа про встановлення режиму роботи
Проект запропонованого регуляторного акта забезпечить досягнення встановлених цілей, починаючи з дня набрання ним чинності.

5. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Для розв'язання проблеми пропонується прийняття запропонованого проекту регуляторного акта. Проектом рішення виконкому Дубенської міської ради визначені основні вимоги до об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг в частині погодження режиму роботи;

Реалізація регуляторного акта забезпечить дотримання єдиного прозорого механізму щодо погодження режиму роботи об'єктів торгівлі, ресторанного господарства та сфери послуг.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Виконання вимог запропонованого проекту регуляторного акта не потребує додаткових витрат з бюджету міста Дубно.

Враховуючи те, що питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання, перевищує 10% проведено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва.

Узагальнені результати оцінки очікуваних вигод та витрат, які понесуть зацікавлені сторони при виконанні вимог регуляторного акту, наведені в таблиці.

Тест малого підприємництва (М-тест) додається.

7. Строки дії регуляторного акта.

Строк дії регуляторного акта необмежений. У разі зміни чинного законодавства або за підсумками відстеження його результативності, в регуляторний акт можна вносити зміни та доповнення. Регуляторний акт набирає чинності з моменту його оприлюднення.

8. Показники результативності регуляторного акта.

З метою відстеження результативності цього регуляторного акта визначено наступні якісні та кількісні показники:

- кількість суб'єктів господарської діяльності, які порушують вимоги діючого законодавства у сфері торгівлі та надання послуг, а також вимоги даного регуляторного акта;
- кількість звернень та скарг мешканців міста про порушення громадського порядку під час роботи об'єктів торгівлі та сфери послуг.

9. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Результативність цього регуляторного акта буде відстежуватись шляхом аналізу визначених кількісних та якісних показників результативності регуляторного акта.

Базове відстеження результативності буде проведено до дня набрання чинності регуляторного акта. Повторне відстеження планується провести через рік після набуття чинності регуляторного акта.

Періодичне відстеження планується проводити один раз на три роки, починаючи від дня закінчення заходів щодо повторного відстеження результативності.

Відстеження результативності проводитиметься статистичним методом.

Розробник:
начальник управління
економіки і власності

Мирослава ПІДДУБНИК

Міський голова

Василь АНТОНЮК